



Механизм обеспечения национальных интересов РФ

Шеверева Е.А., к.э.н., доцент

МИРЭА – Российский технологический университет, Москва, Россия

Аннотация. В статье рассмотрен механизм обеспечения национальных интересов РФ. Совокупность государственно-национальных интересов определяется текущими потребностями общества, сложившимися отношениями, существующими традициями, необходимостью противодействовать опасностям, катастрофам и угрозам. Особое внимание уделено таким основным элементам указанного механизма, как – нормативно-правовые регуляторы и субъекты, поскольку они определяют основные инструменты, методы и способы защиты и отстаивания национальных интересов РФ. В ходе исследования определено, что Россия реализует внутренние национальные экономические интересы, придерживаясь комплексного взаимодействия государственного и частного секторов и такая стратегия эффективна, о чем свидетельствует современный темп социально-экономического развития страны.

Ключевые слова: национальные интересы, приоритеты, гарантии, суверенитет, государственные структуры.

The system of ensuring the national interests of the Russian Federation

Shevereva E.A., Candidate of Economics, Associate Professor

MIREA – Russian Technological University, Moscow, Russia

Annotation. The article considers the mechanism of ensuring the national interests of the Russian Federation. The totality of state and national interests is determined by the current needs of society, established relations, existing traditions, the need to counteract dangers, catastrophes and threats. Special attention is paid to

such basic elements of this mechanism as regulatory regulators and entities, since they define the main tools, methods and ways to protect and defend the national interests of the Russian Federation. The study determined that Russia implements its internal national economic interests by adhering to the integrated interaction of the public and private sectors and such a strategy is effective, as evidenced by the current pace of socio-economic development of the country.

Key words: national interests, priorities, guarantees, sovereignty, state structures

Российская Федерация, в виду специфики положения на международной арене, имеет индивидуальные национально-государственные интересы, которые отстаивают государственные органы и негосударственные организации. История существования и геополитических изменений Российского государства доказывает, что каждый новый вызов способствует изменению государственных интересов и необходимости адаптации к решению текущих проблем. Известно, что общие потребности, исторически сложившиеся в едином государственном пространстве, представляют собой совокупность национально-государственных интересов. Они определяются экономическими и геополитическими отношениями, культурно-историческими традициями, вопросами обеспечения безопасности, защитой населения от внешних угроз и внутренних опасностей, экологических катастроф и прочего. Важно понимать, что Российская Федерация достаточно молодое государство, следовательно, россиянин, как нация, также молодое понятие. Нация – понятие, формируемое государством, а не этнокультурной основой, из чего можно сделать вывод, что национально-государственные интересы России могут отчасти отличаться от исторических государств-предшественников.

Другую сложность в подходе к формулированию общегосударственных интересов вызывает многонациональность, так, по данным последней переписи, на территории Российской Федерации проживают представители 194 народов. Перед государством стоит одна из сложнейших задач – удержать народы с

кардинально разными культурными особенностями в состоянии взаимоуважения и направленности в сторону всеобщей созидательности.

Разумеется, основные национально-государственные интересы страны отражены в её основном законе – конституции, которая достаточно детально характеризует основы внешней и внутренней политики России, и, как следствие, напрямую отражает национально-государственные интересы. Уже в первой статье Конституции Российской Федерации сформулированы их основы, а именно: «...Россия есть демократическое федеративное правовое государство...» [1]. Данный законодательный акт явно даёт понять, что сохранение и совершенствование демократических принципов государственного строя является приоритетным направлением развития России. Само слово демократия, означающее с греческого (латинизированного) дословно «народное правление» (demos – народ, kratos – правление), что сильно контрастирует с государством-предшественником России – Союзом Советских Социалистических Республик, в котором государственным строем являлся коммунизм. Слова «федеративное» и «правовое» подводят к тому, что наша страна ставит перед собой цели обеспечить и сохранить функционирование федеративного строя (что означает форму устройства государства, при которой каждая часть этого самого государства является государственным образованием и имеет юридически определённую политическую самостоятельность в рамках федерации), а слово «правовое» отсылает к обязанности государства обеспечить полное соблюдение собственных законов. Также хочется заострить внимание на второй статье Конституции России. «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита свобод человека и гражданина – обязанность государства.» [1]. Здесь основное влияние оказали принятые и провозглашённые в 1948 году Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) и два международных договора, принятых в 1966 Генеральной Ассамблеей ООН, а именно: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Международный пакт о гражданских политических правах (МПГПП), которые в

совокупности называются Международным биллем о правах человека. Принятием за основу данного билля Россия представилась миру как страна, перешедшая на новый уровень развития. Эта статья является гарантией прав и свобод любого человека, проживающего на территории Российской Федерации, а также является одной из главных основополагающих статей в принятии новых законодательных актов (как и вся Конституция в целом).

Содержание третьей статьи Конституции РФ о том, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ» [1], отсылает нас к началу исследования, где мы выделили специфику России в количестве народностей и их исторических территорий. В контексте указанной статьи нам представляется термин россиянин в качестве синонима к определению многонационального народа России. Как видно, Россия избрала путь мультикультурализма для удовлетворения потребностей каждого гражданина, а также подкрепила это решение 14-ой статьей Конституции, окрестив Россию светским государством: «Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.» [1] Поставив каждый народ на одном уровне, государство также закрепило вторую часть третьей статьи Конституции, в котором упоминается суверенитет России, ведь такое правовое решение предостерегает сепаратистские и радикальные националистические настроения в обществе.

Разумеется, Конституция России является не единственным законом, содержащим национально-государственные интересы России. Современным важнейшим определяющим документом в данном вопросе является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400. Национальные интересы Российской Федерации напрямую сформулированы в третьей главе стратегии: «Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты» [2]. Данная стратегия является своего рода дополнительной гарантией развития принципов, представленных в

Конституции, однако стоит отметить несколько важных аспектов. «Развитие безопасного информационного пространства...» отражает стремление России к современному подходу в вопросах отстаивания национально-государственных интересов. Цифровизация – одна из наиболее быстро развивающихся тенденций не только России, но и всего мира. Ежедневное продвижение в развитии информационного пространства началось ещё 29 октября 1969 года, когда появилась технология, впоследствии подарившая нам интернет. Сейчас интернет-пространство является одной из самых неизученных и уязвимых мест любого государства, что подтверждают частые атаки на государственные ресурсы и разнообразие кибернетических преступлений, хакеры каждой из противоборствующих сторон пытаются нанести максимальный ущерб противнику на этой информационной арене. Эти факты определяют важность пропаганды, которая повышает легитимность. Таким образом, одной из многих государственных задач становится формирование правильной пропагандистской политики и поддержание уровня лояльности населения.

Далее стоит заострить внимание на двух важных взаимосвязанных документах. Первым, и основополагающим среди них, выступает Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности». Ни один интерес не может воплощаться без защиты и указанный закон определяет приоритеты обеспечения безопасности. А именно: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность, комплексность и приоритетность предупредительных мер по обеспечению безопасности. [3] Данный перечень приоритетов является важным для понимания подхода государства к обеспечению безопасности, как видно, правовое регулирование каждого процесса – приоритет России и гарантия соблюдения международных норм права.

Исходящим нормативом является Стратегия экономической безопасности до 2030 года, утверждённая указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208. Анализ, указанных в стратегии вызовов и угроз экономической безопасности,

позволяет понять приоритетность для России развития собственной конкурентоспособности и суверенитета.

Ознакомившись с теоретическими аспектами основ формирования национально-государственных интересов, а именно их понятие и сущность, следует проанализировать деятельность государственных органов и негосударственных организаций по их обеспечению и воплощению.

Структура власти делится на три ветви: исполнительная, законодательная и судебная. Совершенно верно понимать, что каждая из этих ветвей обязана отстаивать национально-государственные интересы России. Далее необходимо ознакомиться с основными государственными структурами, обеспечивающими осуществление национальных интересов. Учитывая многообразие представленных в России государственных структур, необходимо выделить основные, чтобы составить общее понимание темы. Сама по себе государственная структура является учреждением, созданным с целью реализации государством своих основных задач и функций. Выделим следующие виды государственных структур: военные, научно-исследовательские, правоохранные, образовательные, структуры в сфере здравоохранения и прочие.

Военная структура Российской Федерации состоит из трёх видов войск: сухопутных, военно-воздушных и военно-морского флота, а также отдельных родов войск, будь то ракетные, войска воздушно-космической обороны, воздушно-десантных войск и прочих, не входящие в виды ВС (тыловые и т.п.). Вооружённые силы Российской Федерации руководствуются в своей деятельности Федеральным законом от 31.05.1996 №61-ФЗ «Об обороне» и являются, на любом этапе истории нашего государства, основным инструментом для отстаивания интересов Российской Федерации как внутри страны, так и на мировой арене.

Научно-исследовательская деятельность Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 23.08.1996 №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», в котором прописано:

«Научными организациями признаются юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность». [4] Таким образом, данный закон определяет, что научно-исследовательская деятельность имеет свободный характер, что даёт возможность перспективным деятелям проявить себя. Это решение помогает создать необходимую для работы рынка конкуренцию и расширить пути развития России.

Правоохранительные структуры представляют собой достаточно обширную часть исполнительной власти. Для её рассмотрения возьмем Министерство Внутренних Дел Российской Федерации, деятельность которого регламентируется Федеральным законом от 07.02.2011 №3 «О полиции». Согласно закону, деятельность полиции затрагивает большинство сфер общественной жизни, а главное, является основным регуляторным органом государства.

Образовательная деятельность Российской Федерации основывается на Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Он устанавливает порядок и требования к образовательным структурам Российской Федерации, обеспечивает права и свободы субъектов государства, задействованных в образовательной сфере.

Деятельность организаций в сфере здравоохранения определяет Федеральный закон от 21.11.2011 №323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». По своей сути данный федеральный закон является одним из самых объёмных, так как его задача полностью сформулировать и отразить сущность государственных интересов в сфере охраны здоровья граждан.

Каждая из перечисленных структур является частью государственного механизма. Их взаимосвязь обусловлена развитием общества и должна адаптироваться под изменяющиеся национальные государственные интересы.

Немаловажную роль в обеспечении защиты интересов России имеют 89 равноправных субъектов Российской Федерации. Каждый из них имеет собственную специфику и выполняют свою индивидуальную функцию в обеспечении экономической безопасности страны. Государство выдвигает требования каждому бюджету, основываясь на национальных интересах, поэтому, справедливо считать, что реализация бюджета – показатель деятельности субъектов РФ по обеспечению реализации национально-государственных интересов. Результаты изучения данных Федеральной Службы Государственной Статистики и Росстата и материалов официального сайта Министерства Финансов показывают, что Забайкальский край, Владимирская, Калининградская, Костромская и Омская области являются лидирующими в вопросах реализации бюджета. Эти регионы успешно реализовали практики благоустройства в рамках государственных программ РФ «Комплексное развитие сельских территорий» и «Формирование комфортной городской среды». Также отмечается положительная динамика роста показателей финансового обеспечения и количества проектов инициативного бюджетирования.

Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2022 г., составленный «РИА Рейтинг», [5] демонстрирует какова роль региона в выполнении общегосударственной задачи экономического роста страны. Так, в лидирующую пятёрку входят Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Московская область и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Замыкают рейтинг, если не брать новые регионы, республики Ингушетия, Алтай, Тыва, Калмыкия и Еврейская автономная область. Как видно, наиболее экономически мощными зонами являются центральная и южная, что закономерно, так как в центре большая концентрация денег, на юге сосредоточено сельское хозяйство, а Югра является энергетическим сердцем России – это один из самых нефтеносных регионов мира. Экономически неустойчивыми являются районы проживания малочисленных народов (ввиду упора на развитие их собственной

культуры) и Кавказ с самым низким уровнем жизни и самым высоким уровнем безработицы.

С приходом рыночной экономики в нашем государстве защиту интересов стали предоставлять не только государственные органы. Если начать размышления касательно негосударственных институтов, стоит отметить, что они по своей сути изначально отстаивают интересы России, так как каждое предприятие в соответствии с Налоговым кодексом РФ каждое юридическое лицо, осуществляющее деятельность на территории Российской Федерации несет обязательства по уплате налогов (на прибыль, на добавленную стоимость, на имущество) по определённой ставке, тем самым поддерживая государственный бюджет. Однако если рассматривать деятельность предприятий без учета налоговых отчислений, то следует проанализировать данный вопрос с нескольких точек зрения: целесообразность и масштаб.

Существуют частные предприятия, осуществляющие свою деятельность не только с ориентацией на максимизацию прибыли, но и с целью созидания и развития общества своей страны. Среди них можно выделить «Лукойл» (отрасль нефти и газа), «X5 Group» (отрасль торговли), «Норильский никель» (отрасль цветной металлургии), «Evraz» (отрасль чёрной металлургии), «МТС» (отрасль телекоммуникации), «Альфа-Банк» (отрасль финансов). Определим их роль в обеспечении защиты национальных интересах России.

Согласно данным официального сайта компании «Лукойл» она является одной из крупнейших нефтегазовых компаний в мире, которая занимает 2% мирового рынка добычи нефти и около 1% доказанных запасов углеводородов. На конец 2021 года у «Лукойла» насчитывалось более 5 тысяч АЗС в 19 странах мира. Данная компания является мощным отечественным конкурентом на мировом рынке, что напрямую влияет на удовлетворение государственных интересов Российской Федерации.

Стратегия «X5 Group» соответствует национальным целям развития России до 2030 года, как это указано на официальной странице группы компаний. «X5 Group» включает в себя такие магазины розничной продажи, как

«Пятерочка», «Перекрёсток», «Чижик», «Красный яр» и «Слата». Ее доля на рынке розничной торговли составляет 13,2%, а на рынке онлайн-продаж – 10,7%. Группа компаний определила для себя четыре наиболее значимых направления: здоровье, планета, сотрудники, сообщества. В рамках указанных направлений группа компаний содействует: здоровому образу жизни и обеспечению доступности качественных и полезных продуктов; ответственному потреблению и использованию ресурсов; занятости населения, обеспечению достойных условий труда и равных возможностей для сотрудников; развитию социальных инвестиций и благотворительных проектов.

«Норильский никель», являясь крупнейшим налогоплательщиком, также представляет огромную ценность для России на международной арене, поскольку занимает лидирующие позиции на мировом рынке палладия и высокосортного никеля. Также компания является единственным в России производителем кобальта, входит в «Большую тройку» производителей рафинированной меди и имеет 10% долю мирового рынка платины. Доля компании на мировом рынке палладия составляет 38%, высокосортного никеля – 17%.

«МТС» – ведущая телекоммуникационная российская компания. Услугами мобильной связи МТС пользуются 88 млн абонентов в России, Беларуси и Армении. Примечательным является тот факт, что «МТС» является одной из компаний, прибегшей к созданию собственной экосистемы (это распределенная, адаптивная, открытая социально-техническая система со свойствами самоорганизации, масштабируемости и устойчивости). Предоставляя инновационные услуги и решения, МТС вносит значимый вклад в экономический рост и улучшение качества жизни людей в странах присутствия.

«Альфа-банк» является системообразующим банком в РФ, задачей которого является улучшение состояния финансовой системы в целом. Сегодня Альфа-банк создал бизнес инкубатор для МСП, осуществляет благотворительную помощь, реализует программу стипендиальной поддержки, ведет активную работу в культурно-просветительской деятельности, внедряет

технологии искусственного интеллекта. Особого внимания заслуживает «зонтичный» механизм финансирования. Малое и среднее предпринимательство обеспечивает пятую часть ВВП страны и государство оказывает ему различные меры поддержки. На текущий момент Альфа-банк стал первым по общему числу и объему кредитных договоров с «зонтичным» поручительством – это позволяет предпринимателям привлекать банковское финансирование даже при недостатке или отсутствии обеспечения.

Как видно, Российская Федерация реализует внутренние национальные экономические интересы, придерживаясь комплексного взаимодействия государственного и частного секторов.

Подводя итог исследованию, предложим следующие меры обеспечения защиты и отстаивания национально-государственных интересов России.

Во-первых, государству необходимо действовать по принципу плавильного котла, давая каждому этносу развиваться в собственном направлении, но предписывая общие российские ценности, которые будут являться объединяющим фактором для каждой народности. Это понизит уровень этнической напряженности, в отличие от нынешнего мультикультурализма, устанавливающего знак равенства между всеми народами. Народы должны быть равны перед государством, но не между друг другом. Каждый этнос по-своему индивидуален.

Во-вторых, продолжать выстраивать экономическую политику, таким образом, чтобы контролировать рынок, не обременяя его чрезмерным давлением.

В-третьих, улучшать функционирование ветвей власти, вводя новые нормативно-правовые акты для повышения эффективности контроля деятельности государственных и негосударственных институтов, конкретизации прав и обязанностей субъектов государства.

В-четвертых, равномерно и своевременно выделять бюджетные ассигнования субъектам Российской Федерации для более успешного

исполнения бюджета и ускорения экономического роста отдельного субъекта и федерации в целом.

В-пятых, стимулировать и поощрять попытки создания малого бизнеса, перспективных наработок и прочих инноваций. Это оживит экономику государства и сделает граждан более экономически активными и осведомлёнными.

В остальном можно сказать, что наше государство движется медленно, но верно.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. / СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 14.12.2023г.)

2. О стратегии национальной безопасности. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021г. №400. / Сайт Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения 14.12.2023г.)

3. О безопасности. Федеральный закон Президента Российской Федерации от 28.12.2010г. №390-ФЗ. / Сайт Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/32417> (дата обращения 14.12.2023г.)

4. О науке и государственной научно-технической политике. Федеральный закон Президента Российской Федерации от 23.08.1996г. №127-ФЗ. / СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/ (дата обращения 14.12.2023г.)

5. Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2022г.: инфографика. / Сайт рейтингового агентства РИА Рейтинг [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: <https://riarating.ru/infografika/20230515/630241787.html>
(дата обращения 14.12.2023г.)

References:

1. Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993. with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020. / SPS ConsultantPlus [Electronic resource]. – Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (access date 12/14/2023)

2. About the national security strategy. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021. № 400. / Website of the President of Russia [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (date of access: 12/14/2023)

3. About safety. Federal Law of the President of the Russian Federation dated December 28, 2010. № 390-FZ. / Website of the President of Russia [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/32417> (access date 12/14/2023)

4. About science and state scientific and technical policy. Federal Law of the President of the Russian Federation dated August 23, 1996. № 127-FZ. / SPS ConsultantPlus [Electronic resource]. – Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/ (access date 12/14/2023)

5. Rating of the socio-economic situation of regions based on the results of 2022: infographics. / Website of the rating agency RIA Rating [Electronic resource]. – Access mode: <https://riarating.ru/infografika/20230515/630241787.html> (access date 12/14/2023)