



Тенденции предоставления государственных услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в Краснодарском крае

Левкевич М.М., д.э.н., профессор, консультант отдела специальных программ управления занятости населения Министерства труда и социального развития Краснодарского края, Краснодар, Россия

Гарнов А.П., д.э.н., профессор
ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», Москва, Россия

Новикова Е.П., к.э.н. заместитель Министра труда и социального развития Краснодарского края, Краснодар, Россия

Аннотация. В статье раскрываются тенденции предоставления государственных услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, реализуемых в целях содействия занятости населения. Данная услуга востребована среди населения, позволяет переквалифицироваться и качественно повысить уровень жизни. Сектором государственного управления расширены возможности в получении данной услуги в сложившейся ситуации, что направлено на снятие напряженности на рынке труда. Детальный анализ объемов предоставления услуг в Краснодарском крае позволил выявить основные тенденции и проблемы, среди которой на первый план выходит трудоустройство граждан после прохождения обучения. В этой связи авторами поднимается вопрос актуализации образовательных программ для соответствия профессиональным стандартам, потребностям рынка и требованиям работодателей, что будет способствовать трудоустройству граждан и повышению результативности предоставления государственных услуг по профессиональному обучению и

дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в Краснодарском крае.

Ключевые слова: безработные граждане, государственные услуги, профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование

Trends in the provision of public services for vocational training and additional vocational education of unemployed citizens in the Krasnodar

Garnov A.P., Doctor of Economics, Professor

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

Levkevich M.M., Doctor of Economics, Professor, Consultant of the Department of Special Programs of the Department of Employment of the Ministry of Labor and Social Development of the Krasnodar Territory, Krasnodar, Russia

Novikova E.P., Candidate of Economics, Deputy Minister of Labor and Social Development of the Krasnodar Territory, Krasnodar, Russia

Annotation. The article reveals the trends in the provision of public services for vocational training and additional vocational education of unemployed citizens, implemented in order to promote employment. This service is in demand among the population, allows you to retrain and qualitatively improve the standard of living. The public administration sector has expanded opportunities to receive this service in the current situation, which is aimed at relieving tension in the labor market. A detailed analysis of the volume of services provided in the Krasnodar Territory revealed the main trends and problems, among which the employment of citizens after training comes to the fore. In this regard, the authors raise the issue of updating educational programs to meet professional standards, market needs and employers' requirements, which will contribute to the employment of citizens and improve the effectiveness of the provision of public services for vocational training and additional vocational education of unemployed citizens in the Krasnodar Territory.

Key words: unemployed citizens, public services, vocational training, additional vocational education

1. Введение. Несмотря на напряженную ситуацию на рынке труда, по оценкам экспертов, занимающихся подбором персонала, в отдельных секторах экономики наблюдается нехватка специалистов. Речь идет о сфере здравоохранения, отдельных отраслях производства, доставке продуктов питания, сфере услуг, интернет – торговле и др. Среди наиболее значимых тенденций можно отметить увеличившийся спрос на специалистов среднего специального образования, более пристальное внимание обращено на возможности для самозанятости, которая активно поддерживается государственными органами власти.

Граждане готовы кардинально сменить профессию, попробовать найти призвание в других сферах деятельности. Согласно опросу, почти 67% трудоспособных граждан планируют получить новые знания и навыки [13]. Данная тенденция подтверждает своевременность курса, взятого сектором государственного управления на расширение возможностей получения гражданами профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (далее – ПОиДПО).

Опираясь на опыт лучших практик, можно отметить стремление зарубежных стран для минимизации потерь времени и доходов работодателей к реализации быстрых программ переобучения населения, оставшегося без работы.

В России реализация проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в части организации ПОиДПО отдельных категорий граждан вносит существенный вклад в стабилизацию ситуации, сложившейся на рынке труда в настоящее время. Постановлением Правительства РФ [11] предусмотрено обучение граждан с определенным статусом по программам ПОиДПО, по завершении которых проводится итоговая аттестация и выдается документ соответствующего образца.

Участие в обучении возможно для граждан возраста 50+, для женщин в декретном отпуске (возраст детей до 3-х лет), нетрудоустроенных женщин с детьми до 7 лет, молодых людей до 35 лет (если подпадают под одну из установленных категорий), молодежи в возрасте до 30 лет (имеют приоритетное право на участие в мероприятиях по обучению) и др.

Заявки на обучение оформляются на портале «Работа в России» [11].

Бесплатное обучение организуют АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)», Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Томский государственный университет. Данные федеральные операторы заключают договора (контракты) с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, после предварительного квалификационного отбора в субъектах Российской Федерации для реализации образовательных программ.

На региональном уровне утверждается Перечень приоритетных профессий (специальностей) для ПОиДПО. Перечень профессий (специальностей) охватывает различные направления, актуальность которых подтверждена специалистами, занимающимися проблемами занятости населения. Так, в Приказе от 22 декабря 2021 г. № 2149 для Краснодарского края отражено 579 профессий (специальностей) по профессиональному обучению и 487 профессий (специальностей) по дополнительному профессиональному образованию по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации на 2022 г.) [10].

Порядок предоставления государственных услуг по ПОиДПО регламентирован [9], что позволяет специалистам центра занятости населения без задержек реализовывать права граждан.

В 2022 г. согласно проекту Распоряжения Правительства РФ дополнительно выделяются межбюджетные трансферты на реализацию региональных программ по организации профессионального обучения и

получения дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения [12].

2. Методы исследования. В краевых статистических сборниках и информационно – аналитических докладах, изданных Краснодарстатом (г. Краснодар), представлены данные для анализа тенденций предоставления ПОиДПО, составившие эмпирическую базу настоящего исследования [7,8]. Авторами применялись такие методы исследования как синтез, сравнение, обобщение, структуризация.

3. Результаты. Представим результаты анализа динамики предоставления государственных услуг по ПОиДПО в Краснодарском крае, детализировав обучение отдельных категорий граждан.

Всего за период 2019 – 2021 гг. 14965 чел. приступили к обучению, завершили обучение и получили дипломы соответствующего образца 14796 чел., процент закончивших обучение составил 98,87 % (см. рис. 1).



Рис. 1 – Число граждан, приступивших к ПОиДПО и завершивших обучение в Краснодарском крае за период 2019 – 2021 гг., чел. [7,8]

Количество граждан, приступивших к ПОиДПО, на протяжении рассматриваемого периода последовательно сокращалось – с 5699 чел. в 2019 г. до 4537 чел. в 2021 г., темп роста составил 79,61 %. Соответственно, подобная динамика прослеживается и в отношении граждан, завершивших обучение –

78,75 % (2021 г./ 2019 г.). Процент закончивших обучение составил в 2019 г. – 99,91 %, в 2020 г. – 97,65 %, в 2021 г. – 98,83 %.



Рис. 2 – Число граждан, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации в Краснодарском крае за период 2019 – 2021 гг., чел. [7,8]

Рассчитаем доли граждан, участвующих в ПОиДПО (табл.1)

Таблица 1

Распределение граждан между видами ПОиДПО в 2019 – 2021 гг.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Доля граждан, прошедших профессиональную подготовку, %	40,45	26,92	40,48
Доля граждан, прошедших переподготовку, %	31,98	32,16	28,74
Доля граждан, прошедших повышение квалификации, %	27,57	40,92	30,78

На протяжении рассматриваемого периода профессиональную подготовку прошло наибольшее количество граждан, динамика не стабильная – от 3641 чел. в 2019 г. до 1472 чел. в 2021 г. с провалом до 581 чел. в 2020 г. Темпы роста составили 15,96 % (2020 г./ 2019 г.), 253,36 % (2021 г. / 2020 г.), 40,43 % (2021 г. / 2019 г.).

Схожая ситуация с числом граждан, прошедших переподготовку и повышение квалификации. Переподготовку прошли в 2019 г. – 2879 чел., в 2020 г. – 694 чел., в 2021 г. – 1045 чел., темпы роста составили 24,11 %, 253,36 % (2021 г. / 2020 г.), 40,43 % (2021 г. / 2019 г.).

150,58 %, 36,30 % соответственно. Повышение квалификации закончили в 2019 г. – 2482 чел., в 2020 г. – 883 чел., в 2021 г. – 1119 чел., темпы роста составили 35,58 %, 126,73 %, 45,08 % соответственно.

Детализируем информацию по категориям, начав с безработных граждан:



Рис. 3 – Число безработных граждан, принявших участие в ПОиДПО и трудоустроенных после завершения обучения в Краснодарском крае за период 2019 – 2021 гг., чел. [7,8]

Всего за период 2019 – 2021 гг. прошли обучение 14321 чел., наибольшее число безработных граждан зафиксировано в 2019 г. – 5220 чел. Темп роста составил 88,45 % в 2020 г. по сравнению с 2019 г., 97,12 % в 2021 г. по сравнению с 2020 г.

После прохождения обучения трудоустроено 6156 чел.: 3216 чел. в 2019 г., 1275 чел. в 2020 г., 1665 чел. в 2021 г. Процент трудоустроенных граждан составил 61,61 % в 2019 г., 27,62 % в 2020 г., 37,13 % в 2021 г.

В 2019 г. приступили к обучению 248 чел., что на 48 чел. больше, чем в 2020 г. и на 57 чел. больше, чем в 2021 г. Темпы роста составили: 80,65 % (2020 г./ 2019 г.), 95,5 % (2021 г. / 2020 г.), 77,02 % (2021 г. / 2019 г.). Из числа обученных за 3 года инвалидов (639 чел.) закончили обучение 632 чел., из которых трудоустроено 250 чел.: 144 чел. в 2019 г., 51 чел. в 2020 г., 55 чел. в 2021 г. Процент трудоустроенных граждан составил 58,06 % в 2019 г., 25,76 % в 2020 г., 29,57 % в 2021 г.

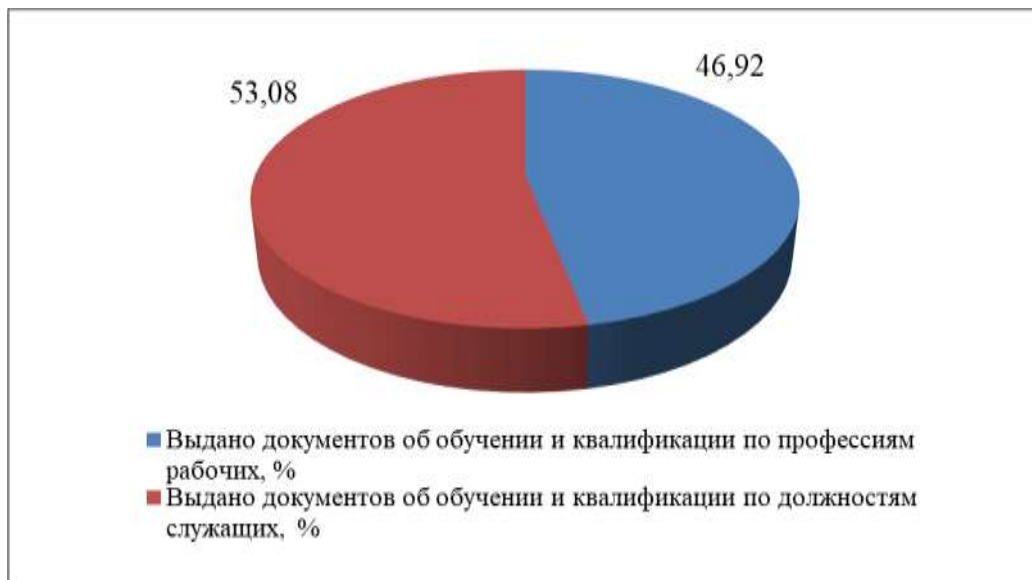


Рис. 4 – Соотношение профессий рабочих и должностей служащих, выбранных безработными гражданами для прохождения ПОиДПО в Краснодарском крае за период 2019 – 2021 гг., % [7,8]

Представим тенденции в обучении инвалидов по программам ПОиДПО:

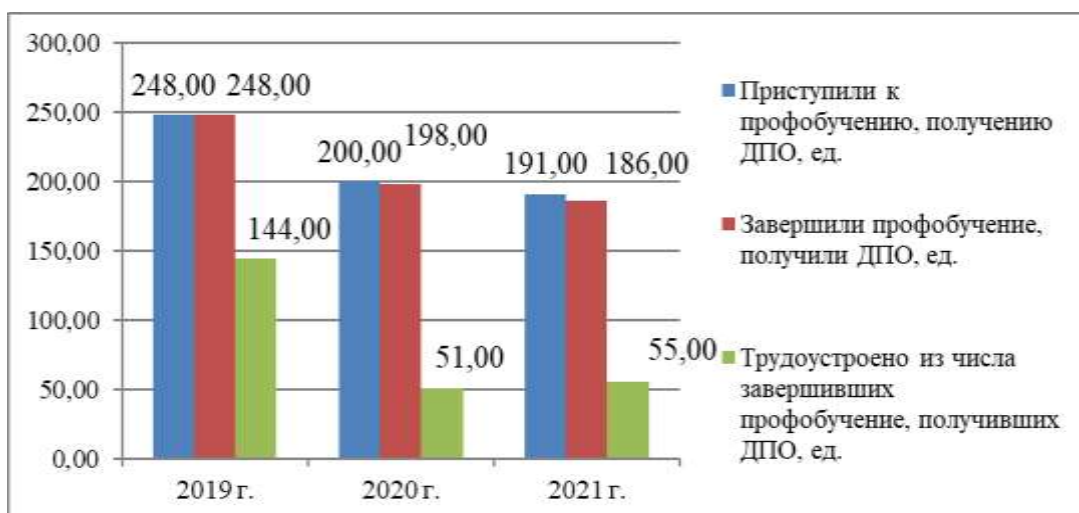


Рис. 5 – Число инвалидов, принявших участие в ПОиДПО и трудоустроенных после завершения обучения в Краснодарском крае за период 2019 – 2021 гг., чел. [7,8]

Также принимали участие в программах ПОиДПО дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (рис. 6).

Всего прошли обучение по программам ПОиДПО 69 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наибольшее число зафиксировано в 2019 г. – 34 чел. Все приступившие к обучению его закончили, получив дипломы соответствующего образца.

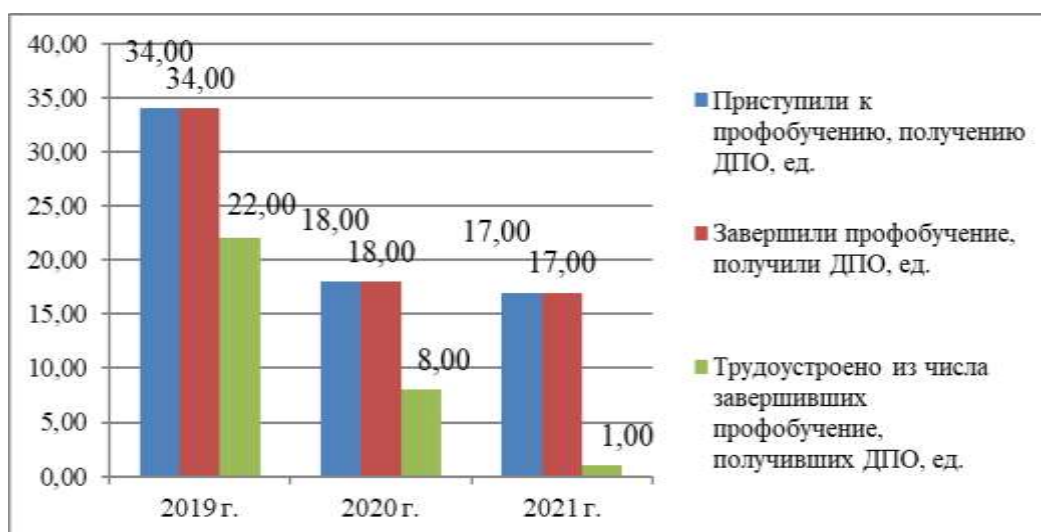


Рис. 6 – Число детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принявших участие в ПОиДПО и трудоустроенных после завершения обучения в Краснодарском крае за период 2019 – 2021 гг., чел. [7,8]

К сожалению, процент трудоустроенных после прохождения обучения невысокий: 64,71 % в 2019 г., 44,44 % в 2020 г., 5,88 % в 2021 г.

В отношении лиц предпенсионного возраста, обучающихся по программам ПОиДПО, динамика выглядит следующим образом:

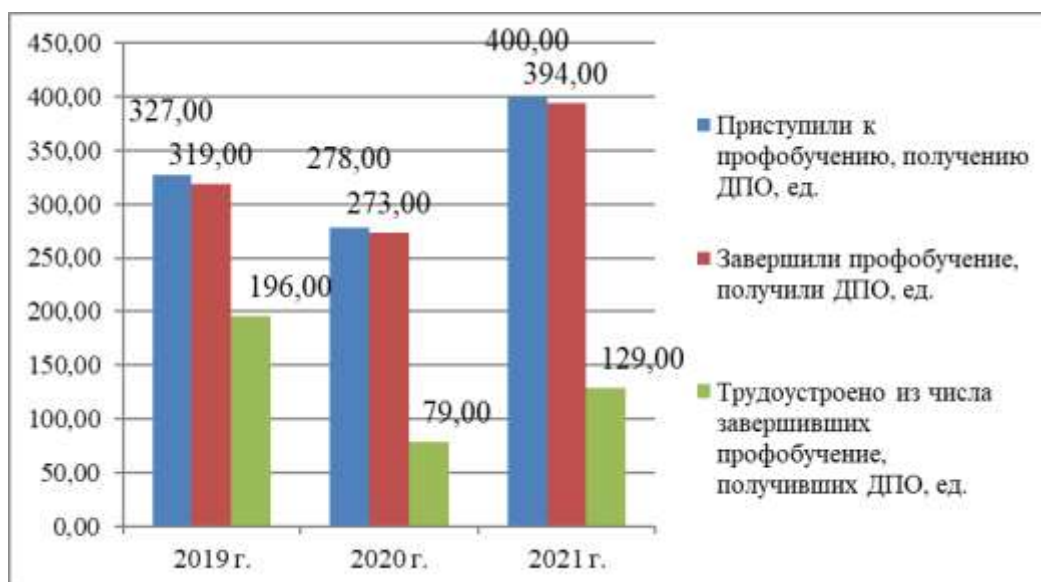


Рис. 7 – Число лиц предпенсионного возраста, принявших участие в ПОиДПО и трудоустроенных после завершения обучения в Краснодарском крае за период 2019 – 2021 гг., чел. [7,8]

Число лиц предпенсионного возраста, приступивших к обучению,

увеличилось с 327 чел. в 2019 г. до 400 чел. в 2021 г. Темпы роста составили: 85,02 % (2020 г./ 2019 г.), 143,88 % (2021 г. / 2020 г.), 122,32 % (2021 г. / 2019 г.). Не все граждане закончили обучение, получив документ соответствующего образца. Так, не сдали квалификационный экзамен 8 чел. в 2019г., 5 чел. в 2020 г., 6 чел. в 2021 г. После обучения трудоустроились в 2019 г. 196 чел. (61,44 %), в 2020 г. – 79 чел. (28,94 %), в 2021 г. – 129 чел. (32,74 %).

Выпускники общеобразовательных организаций также принимают участие в прохождении программ ПОиДПО для получения подходящей работы, иногда кардинально меняя направление деятельности. За период 2019 – 2021 гг. число граждан данной категории, прошедших обучение, составило 101 чел. (65 чел. в 2019 г., 26 чел. в 2020 г., 10 чел. в 2021 г.).

Доля трудоустроенных выпускников после обучения составила 40 % в 2019 г., 38,46 % в 2020 г., 20,0 % в 2021 г. (см. Рис. 8).

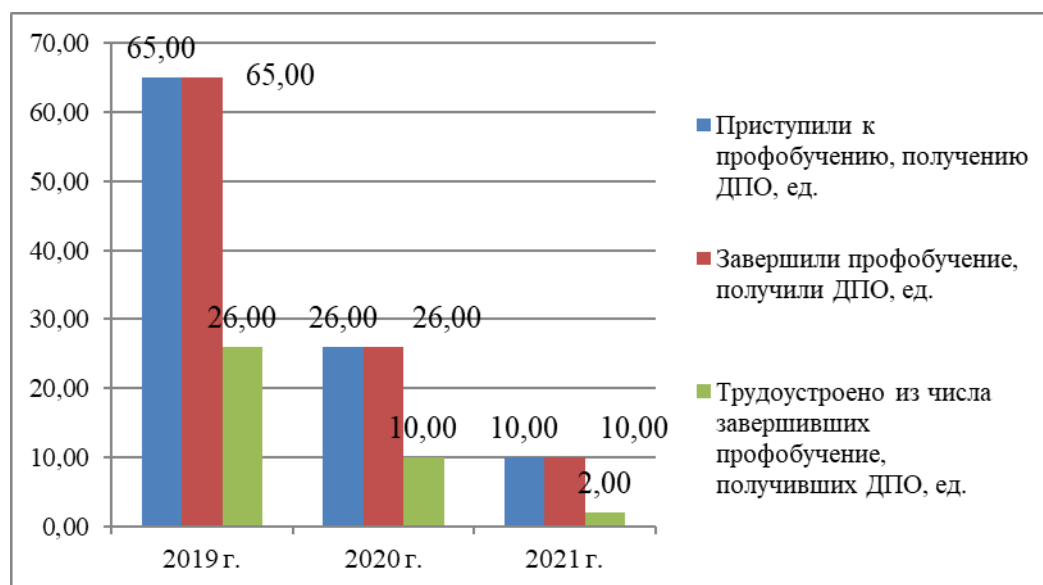


Рис. 8 – Число выпускников образовательных организаций, принявших участие в ПОиДПО и трудоустроенных после завершения обучения в Краснодарском крае за период 2019 – 2021 гг., чел. [7,8]

Проведенный комплексный анализ позволил выявить основные тенденции в предоставлении государственных услуг по ПОиДПО, оказываемых в рамках содействия занятости населения. На наш взгляд, особое внимание

следует уделить вопросу трудоустройства после прохождения обучения. В исследуемом периоде процент трудоустройства невысокий, что заставляет задуматься о качестве услуг, предоставляемых образовательными организациями (непосредственно актуальность содержательно наполнения программ ПОиДПО, квалификационный уровень преподавательского состава, оптимальность соотношения количества аудиторных часов и часов для самостоятельной работы и др.).

Основная причина отказов в трудоустройстве – несоответствие квалификационного уровня соискателей требованиям работодателей [1,2]. На первый план выходит проблема синхронизации программ ПОиДПО с потребностями хозяйствующих субъектов в профессиональном уровне кадров, которые должны быть приведены в соответствие с профессиональными стандартами [6]. Работодатели применяют их для аттестации сотрудников, разработки должностных инструкций, определения оплаты труда и др. [6] В свою очередь, ВУЗы должны руководствоваться профстандартами при разработке образовательных программ.

Сегодня профессиональный стандарт является индикатором определения квалификации работника по сравнению с единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих и единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих [3,4]. Посредством введения профессиональных стандартов сектор государственного управления планирует решить проблему квалификационного уровня кадрового потенциала российского рынка труда для повышения его конкурентоспособности.

На образовательные организации, участвующие в реализации данных программ, возложены обязанности, выполнение которых надлежащим образом позволит гражданам трудоустроиться и удовлетворять свои базовые потребности. При формировании образовательных программ по ПОиДПО необходимо учитывать помимо требований профстандарта, потребности регионального рынка труда, ожидания работодателя, гарантирующего

трудоустройство гражданина после прохождения обучения. Привлечение работодателей к образовательному процессу в качестве экспертов, рецензентов, членов аттестационной комиссии и др. позволит обозначить направления, нуждающиеся в более тщательной проработке в процессе обучения.

Библиографический список:

1. Гетьман В.Г. Резервы повышения уровня профессиональной подготовки в вузах бухгалтеров и аудиторов в условиях цифровой экономики // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2018. – №9. С. 30 - 36. Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rezervy-povysheniya-urovnya-professionalnoy-podgotovki-v-vuzah-buhgalterov-i-auditorov-v-usloviyah-tsifrovoy-ekonomiki>.

2. Давыдова Е.В. Изменение должностной инструкции работника / Е.В. Давыдова // Оплата труда: бухгалтерский учет и налогообложение, – 2022, – № 2 // Справочно – правовая система «Консультант Плюс»

3. Васильева Ю.А. От приема до увольнения. Что нужно знать кадровику – 2021 (под общ. ред. д.э.н. Ю.А. Васильева) // «БиТуби», 2021 2 // Справочно – правовая система «Консультант Плюс»

4. Малышко В. Сведения о трудовой деятельности: формы и порядок представления, разъяснения о формулировках / В. Малышко // Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии, – 2020, – № 4 // Справочно – правовая система «Консультант Плюс»

5. Орлова Е. Штатное расписание – 2020: назначение, необходимость, особенности оформления и составления / Е. Орлова // «Налоговый вестник», – 2019, – № 10 // Справочно – правовая система «Консультант Плюс»

6. Реестр профессиональных стандартов доступен на сайте Минтруда России – <https://profstandart.rosmintrud.ru> – Программно-аппаратный комплекс «Профессиональные стандарты»

7. Социально – экономическое положение Краснодарского края в 2021 году: доклад / Краснодарстат – Краснодар, 2022. – 240 с.

8. Численность и оплата труда работников Краснодарского края по видам экономической деятельности: Статистический бюллетень / Краснодарстат – Краснодар, 2021. – 35 с.

9. Приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 13 января 2020 г. № 22 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, включая обучение в другой местности» // Справочно – правовая система «Консультант Плюс»

10. Приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 22 декабря 2021 г. № 2149 «Об утверждении перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан в Краснодарском крае на 2022 г.»

11. Постановление Правительства РФ от 05.03.2022 № 290 «О внесении изменений в Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года»

12. Проект Распоряжения Правительства РФ о распределении межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения // Справочно – правовая система «Консультант Плюс»

13. <https://plus.rbc.ru> (дата обращения: 28.03.2022 г.)

References:

1. Getman V.G. Reserves for improving the level of professional training in higher education institutions of accountants and auditors in the digital economy // Accounting in budgetary and non-profit organizations. 2018. № 9. pp. 30 - 36. Access mode: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rezervy-povysheniya-urovnya-professionalnoy-podgotovki-v-vuzah-buhgalterov-i-auditorov-v-usloviyah-tsifrovoy-ekonomiki>.
2. Davydova E.V. Changing the job description of an employee / E.V. Davydova // Remuneration of labor: accounting and taxation, – 2022, – № 2 // Legal reference system «Consultant Plus»
3. Vasilyeva Yu.A. From admission to dismissal. What a personnel officer needs to know – 2021 (under the general editorship of Doctor of Economics Yu.A. Vasiliev) // «BiTuBi», 2021 2 // Legal reference system «Consultant Plus»
4. Malyshka V. Information about labor activity: forms and procedure of presentation, explanations to formulations / V. Malyshko // Practical accounting. Official materials and comments, – 2020, – № 4 // Legal reference system «Consultant Plus»
5. Orlova E. Staffing - 2020: appointment, necessity, features of registration and compilation / E. Orlova // «Tax Bulletin», – 2019, – № 10 // Legal reference system «Consultant Plus»
6. The Register of Professional Standards is posted on the website of the Ministry of Labor of Russia – <https://profstandart.rosmintrud.ru> – Software and hardware complex «Professional standards»
7. Socio – economic situation of the Krasnodar Territory in 2021: report / Krasnodarstat – Krasnodar, 2022. – 240 p.
8. The number and remuneration of workers of the Krasnodar Territory by type of economic activity: Statistical bulletin / Krasnodarstat – Krasnodar, 2021. – 35 p.
9. Order of the Ministry of Labor and Social Development of the Krasnodar Territory № 22 dated January 13, 2020 «On approval of the administrative regulations for the provision of state services for vocational training and additional

vocational education of unemployed citizens, including training in another locality» // Legal reference system «Consultant Plus»

10. Order of the Ministry of Labor and Social Development of the Krasnodar Territory dated December 22, 2021 № 2149 «On approval of the list of priority professions (specialties) for vocational training and additional vocational education of unemployed citizens in the Krasnodar Territory for 2022»

11. Decree of the Government of the Russian Federation dated 05.03.2022 № 290 «On Amendments to the Regulations on the Implementation of Measures on the organization of vocational training and additional vocational education of certain categories of citizens for the period up to 2024»

12. Draft Decree of the Government of the Russian Federation on the distribution of inter-budgetary transfers provided in 2022 from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation, the source of financial support for which are budgetary allocations of the reserve fund of the Government of the Russian Federation, in order to co-finance the expenditure obligations of the constituent entities of the Russian Federation arising from the implementation of regional programs for the organization of vocational training and additional vocational education of employees of industrial enterprises, those at risk of dismissal // Legal reference system «Consultant Plus»

13. <https://plus.rbc.ru> (accessed: 03.28.2022)